

Az önkormányzatoktól a járási hivatalokhoz kerülő feladat- és hatáskörök

Dr. KÁKAI László
Habil. Egyetemi docens

Pécs, 2014. október 16.

A területi közigazgatás átalakítása a Jó Állam születése

- A Kormány **célja**: a területi közigazgatási rendszer átfogó, történelmi léptékű átalakítása.

Elemei:

- 1.Fővárosi és megyei közigazgatási hivatalok újjászervezése –2010. szeptember 1-jétől
- 2.Fővárosi és megyei kormányhivatalok felállítása –2011. január 1-jétől
- 3.Kormányablakok létesítése
- 4.Kormányzati Ügyfélvonal
- 5.A közigazgatási hatósági eljárások egyszerűsítése (1. ütem)
- 6.A járási rendszer kialakítása
- 7.A Kormányablakok nyitása a járási székhelyeken -2013 végén „Kormányablak-hálózat”
- 8.A közigazgatási hatósági eljárások egyszerűsítése (2. ütem)

Kistérség

-

Járás

Eredménye:

nem létezett 1984-1994 között egy általános kistérségi területi szint, ami a közigazgatás számára pl. mérvadó lehetett volna

- ❑ KSH elnöke bevezette a statisztikai körzet kategóriáját –1994-ben (9006/1994 (S.K.3) közlemény) – számuk: **138**
- ❑ 1997 augusztus 1-jével ez módosult: **150**-re nőtt a kistérségek száma
- ❑ 2003-2004-ben 18 új kistérség jött létre –számuk: **168**
- ❑ 2011-ben a számuk **175**
- ❑ (alapvetően területfejlesztési funkciót tölt be):

Történeti előzmény

- ❑ 1 nap alatt megjárható földterület
- ❑ 1950 - megyei tanácsok felügyelete alatt
- ❑ járási tanácsok –felügyeletük alatt
- ❑ községi tanácsok
- ❑ 1971 – járási tanácsok = járási hivatalokká változtak
- ❑ 1971 után önkormányzati funkciója is volt, de alapvetően államigazgatási maradt
- ❑ 1984. január 1-el megszüntették őket (83 járás volt)
- ❑ 1984-1990: városkörnyéki igazgatás – községeket 105 városkörnyékbe sorolták

Kistérség

- ❑ Statisztikai alapon került kijelölésre és nem közigazgatási alapon
- ❑ mai kistérségek alapjául a járási rendszer szolgált
- ❑ (adminisztratív-igazgatási funkciókkal bírt)
- ❑ **Fogalma:** a települések között létező funkcionális kapcsolatrendszerek összessége alapján lehatárolható

területfejlesztési-statisztikai egység.

A kistérségek területe teljes mértékben és ismétlésmentesen lefedi az ország területét és illeszkedik a területfejlesztési-statisztikai régió, a megye, valamint más kistérség határaihoz.

Minden település közigazgatási területe csak egy kistérségbe tartozik.

-

Járáás

- ❑ területi léptékű, alsószintű államigazgatási egység,
- ❑ telepített feladatok méretgazdaságos elvégzésére van lehetőség
- ❑ **Fogalma:** egy megyén belül elhatárolt, földrajzilag összefüggő területű, szomszédos településeket magában foglaló körzet, székhelye a központi településen van.
- ❑ **1299/2011.(IX.1.) Korm. határozat**
- ❑ az állam szervezetének legalacsonyabb szintű területi és szervezeti egysége –2013. január 1.
- ❑ hatékonyabb
- ❑ költségtakarékosabb
- ❑ ügyfélközpontú területi közig. megteremtése

A jelenleg önkormányzati feladatok államigazgatási feladattá minősítése esetén az ellátásokhoz, az intézmények fenntartásához szükséges költségvetési forrásokat, szervezeti kapacitásokat és elhelyezési feltételeket az államigazgatás keretében kell biztosítani és rendelkezni kell a feladatátadással összefüggő vagyon tulajdonjogi rendezéséről is.

Járás –kialakításának elvei

- ❑ vegye figyelembe az országon belüli településszerkezeti különbségeket, az egyes nagy térségek sajátosságait
- ❑ járás területe a megyék határaihoz metszés nélkül igazodjon, illetékességi területekkel összhangban legyen
- ❑ biztosítsa a térszervező funkciókat betöltő települések fejlődését, a hátrányos helyzetű térségek felzárkóztatását
- ❑ történelmi hagyomány
- ❑ demográfiai adatok
- ❑ terület nagysága

Járás –kialakításának elvei

- **járás színhely** – kiépített legyen az államigazgatási struktúra egymáshoz közeli, megfelelő adottságú települések esetén:
 - a. jelentősebb igazgatási infrastruktúra
 - b. központi elhelyezkedés
 - c. legtávolabb eső település 30 km-nél ne legyen messzebb
 - d. közlekedési infrastruktúra (közúti-vasúti megközelíthetőség , tömegközlekedési lehetőség)
- **járás hivatalok** a fővárosi és megyei kormányhivatalok kirendeltségei – kialakításuk a polgármesteri hivatal és a kirendeltségek bázisán történjen

Járás –kialakításának elvei

- gyors és könnyű hozzáférés biztosítása az államigazgatási szolgáltatásokhoz;
- megyék határainak megőrzése;
- létező ügyintézési helyszínek megőrzése.
- ahol okmányiroda (ügyintézői kormánytisztviselőként átkerülnek a járási kormányhivatalba)működik, ott kormányablakot alakítanak ki (régi okmányirodák felfejlesztése kormányablakká) –járási hivatal részét képezi majd
- nem járási székhelyen is ez a terv
- a kistérségeken élőknek nem kell bemenni a járási központokba, mert helyben is alkalmaznak munkatársat!
- Elsődleges cél:
- egyablakos ügyintézés kiépítése,
- állam közelebb kerüljön az emberekhez,
- egyszerűbb, és hatékonyabb működés.
- a járások a kistérségek szerepét nem veszik át

A járások kialakításának koncepcionális elvei

1299/2011 (IX.1) Korm. határozat

Járás



területi és szervezeti egység a
települési és megyei szint között

Feladatai: a megyei szintnél alacsonyabb szinten intézendő
államigazgatási feladatok

2012. évi XCIII. törvény a járások kialakításáról valamint egyes ezzel
összefüggő törvények módosításáról

174/2012. (VII.26.) Korm. rend. a járási (fővárosi kerületi) hivatalok
kialakításával összefüggésben egyes kormányrendeletek
módosításáról

Cél: az önkormányzati és államigazgatási feladatok szervezeti szinten történő szétválasztása

Rendező elv:

a helyismerethez kötődő,
mérlegelési jogkörbe tartozó
ügyek



jegyző

az egyértelműen állami feladatok



járás hivatal

A járási hivatalokhoz átkerülő feladat – és hatáskörök

Az átkerülő feladatok döntő többségét, azok nagyságrendjét is figyelembe véve az

- okmányirodai feladatok,
- gyámhivatali feladatok,
- egyes szociális ellátásokkal összefüggő feladatok, és a
- szabálysértési ügyek

alkotják.

Járási feladatrendszer

- ❑ **Járás feladata:** az eddig a települési jegyzőkhöz telepített államigazgatási feladatok ellátása lesz, a jegyző jogköreit a járások veszik át.
- ❑ (kb. 1000 államigazgatási hatáskör visszavétele az állam részéről.
- ❑ az államigazgatási feladatok leválasztása:
 - ❑ jegyzőről - önkormányzatról
 - helyi közügyekkel foglalkozik
 - PH-kfeladata: helyi ügyintézés

Köszönöm a megtisztelő figyelmet

kakai.laszlo@pte.hu